



Bogotá, D.C.

170

Doctora:

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Secretaria

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá, D.C.

[comision\\_tercera@concejobogota.gov.co](mailto:comision_tercera@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

**Datos Notificación**

Nombres/Apellidos: \_\_\_\_\_

No Identificación: \_\_\_\_\_

Fecha y Hora: \_\_\_\_\_

**Nota:** Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

**CONCEJO DE BOGOTÁ 24-02-2025 11:12:45**

2025ER4740 O 1 Fol:1 Anex:0

**ORIGEN:** % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

**DESTINO:** COMISION 3º PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

**ASUNTO:** COMENTARIOS PRIMER DEBATE PA 69-2025

**OBS:** ---

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital, para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 069 de 2025.

Respetada secretaria:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores, Desarrollo Económico (Coordinador), y Gestión Jurídica a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate con relación con el proyecto de acuerdo No. 069 de 2025, *“Por medio del cual se crea y se adopta el programa de incentivos para la construcción e instalación de electrolinerías en el Distrito Capital”*

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada no es viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702.

Cordialmente,

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Dirección de Relaciones Políticas

[juans.bellog@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bellog@gobiernobogota.gov.co)

Anexos: Uno (Once folios en formato \*.pdf).

Copias: Roció Dussan (Autor) Andrés Leandro Castellanos Serrano (Coordinador) y Ricardo Andrés Correa Mojica (Ponente)

Proyectó: Laura Camila Gálvez Trujillo - Profesional Universitaria Contratista **DRP**

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria **DRP**

Aprobó: Julián Arévalo Pedraza - Profesional Especializado Contratista **DRP**



Bogotá, D.C.,

Doctor  
**JUAN BELLO GONZÁLEZ**  
Director de Relaciones Políticas  
Secretaría Distrital de Gobierno  
[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)  
Calle 11 No. 8ª-17  
Ciudad.

**Asunto:** Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 069 de 2025.  
**Radicado SDG:** 20251700023341.

Respetado doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, y como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 069 de 2025, *“Por medio del cual se crea y se adopta el programa de incentivos para la construcción e instalación de electrolineras en el distrito capital”*.

Cordialmente,

LOPEZ  
URIBE  
MARIA  
DEL PILAR  
Firmado digitalmente por LOPEZ URIBE MARIA DEL PILAR  
Fecha: 2025.02.03 18:40:57 -05'00'

**MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**  
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

**Con copia:** Secretaría Distrital de Hacienda: [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

|         | NOMBRE – CARGO – CONTRATO   | FIRMA |
|---------|---|-------|
| Elaboró | Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho                           | CQC   |
| Revisó  | Gustavo Enrique Silva Hurtado/ Profesional Especializado Oficina Jurídica | ESH   |
| Aprobó  | María del Pilar López Uribe/ Secretaria Distrital de Desarrollo Económico | MPLU  |

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12



## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO  
ECONÓMICO

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 069 **AÑO:** 2025

### TÍTULO DEL PROYECTO

“POR MEDIO DEL CUAL SE CREA Y SE ADOPTA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA CONSTRUCCIÓN E INSTALACIÓN DE ELECTROLINERAS EN EL DISTRITO CAPITAL”.

### AUTOR (ES)

H.C. Rocío Dussán Pérez – Partido Político Polo Democrático Alternativo.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Acuerdo tiene por objeto crear y adoptar el programa de incentivos para la construcción e instalación de electrolineras en el Distrito Capital.

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá tiene la competencia para dictar normas relacionadas con la naturaleza y el alcance del presente Proyecto de Acuerdo, según las disposiciones constitucionales y legales vigentes.

En primer lugar, el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia, establece entre las competencias de los Concejos Municipales la de *“1.Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio”*.

En segundo lugar, el Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá, en su artículo 12 estipula que le corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12

ley: “1.Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...) 6. Determinar los sistemas y métodos con base en los cuales las juntas administradoras locales podrán establecer el cobro de derechos por concepto de uso del espacio público para la realización de actos culturales, deportivos, recreacionales o de mercados temporales, de conformidad con lo previsto en este estatuto...”

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma establece: “Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas”.

ES COMPETENTE

Si ☒X\_\_\_ No ☐\_\_\_

## ANÁLISIS JURÍDICO

Así mismo, de acuerdo con el artículo 13 Ibidem, son funciones de la **DIRECCIÓN DE COMPETITIVIDAD BOGOTÁ REGIÓN**, de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, las siguientes:

**“ARTÍCULO 13°. DIRECCIÓN DE COMPETITIVIDAD BOGOTÁ REGIÓN. - Son funciones de la Dirección de Competitividad Bogotá Región de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, las siguientes:**

a. Asesorar al despacho en la formulación e implementación de políticas, planes, programas y proyectos de desarrollo económico que permitan el desarrollo económico sostenible de los sectores productivos de los bienes y servicios en un marco de competitividad e integración regional.

(...)

h. Participar en la estructuración de los proyectos prioritarios de la ciudad, orientados a aumentar la productividad, competitividad y el desarrollo económico.”

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12

(...) **ARTÍCULO 14°** (...) a) *Diseñar e implementar programas de innovación que permitan el mejoramiento de las capacidades productivas de las empresas de los diferentes sectores económicos impulsando la competitividad de la ciudad- región.*

b) *Coordinar con los sectores académico, público y privado, las acciones tendientes a promover iniciativas o programas de mejoramiento de la productividad y competitividad a través de la transferencia de Ciencia Tecnología e Innovación –Ctel al tejido empresarial de la ciudad.*

d) (...) *Coordinar y articular acciones que promuevan el desarrollo de infraestructura para la competitividad e innovación del tejido productivo.*

e) *Promover acciones orientadas a incorporar en el tejido empresarial competencias y habilidades para la innovación, sofisticación, diversificación y apropiación de nuevos conocimientos científicos y tecnológicos, que respondan a los retos de la ciudad en coordinación con los demás actores del Sistema de CTel (...).*

(...) **ARTÍCULO 15°** (...) a) *Liderar la definición de estrategias para la promoción y mejoramiento de la oferta exportable de bienes y servicios de sectores estratégicos de la economía bogotana.*

b) *Estudiar la evolución económica, las tendencias, los desarrollos y las perspectivas del comercio internacional por productos y mercados y el impacto de estas en la producción Distrital (...).*

Dicho lo anterior, se verifica que el presente proyecto de acuerdo **tiene relación directa con los asuntos de la competencia de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.**

## ANÁLISIS TÉCNICO

La justificación del presente proyecto radica en la necesidad de fomentar la movilidad eléctrica como una estrategia clave para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero y promover la transición hacia fuentes de energía más limpias.

En este contexto, la iniciativa propone el desarrollo de electrolineras, o estaciones de carga para vehículos eléctricos (VE), como un paso esencial para fomentar un entorno favorable que facilite la adopción de dichos vehículos.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12

Aunque se mencionan de manera general las barreras que podrían obstaculizar su expansión —como el alto costo inicial, la falta de infraestructura eléctrica adecuada y la necesidad de establecer estándares de carga universales— resulta necesario realizar un diagnóstico o caracterización sectorial detallado que evidencie los actores clave (empresas, gobierno, usuarios), la infraestructura disponible (electrolineras, red eléctrica), el marco regulatorio vigente, así como un análisis del mercado de vehículos eléctricos (oferta, demanda, precios) y los posibles impactos económicos del proyecto.

En cuanto a la viabilidad técnica del siguiente artículo:

***“Artículo 2. La Administración Distrital en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico promoverá la creación de un fondo que permita financiar a empresas o entidades que construyan o renueven electrolineras para carga de vehículos, así como la financiación para adquirir los equipos de carga rápida o semi rápida para estas electrolineras”.***

***Parágrafo. Para la consecución de los recursos de este fondo, el Distrito podrá usar recursos que le asigne anualmente en su presupuesto, aportes voluntarios que realicen las personas naturales o jurídicas declarantes del Impuesto de Industria, Comercio, Avisos y Tableros, las donaciones o aportes de cualquier clase que se reciban de personas naturales o entidades públicas o privadas, o legados de personas naturales, con destino al Fondo, y el producto de los rendimientos financieros del mismo. (subrayas por fuera del texto).***

El parágrafo e cita señala que “para la consecución de los recursos de este fondo, el Distrito podrá usar recursos que le asigne anualmente en su presupuesto”. Frente a ello, es importante señalar que la Dirección de Competitividad de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en Proyectos de Inversión del actual Plan de Desarrollo, **no dispone de los recursos necesarios** para la creación del fondo propuesto.

Los recursos y programas de esta Secretaría orientados a fomentar el desarrollo económico de Bogotá y su enfoque principal no es la construcción de infraestructura. La ejecución de proyectos de infraestructura, como lo son las electrolineras, lo que corresponde a otras entidades con la experiencia técnica y recursos necesarios para llevarlos a cabo.

Resulta determinante se evalúe el monto de la contribución que el Distrito deberá destinar al fondo, a fin de garantizar el impacto esperado del proyecto -que se instalen suficientes electrolineras, que se ubiquen de manera estratégica y que se cuente con una red de

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12

suministro eficiente. Este estudio debe contemplar las proyecciones de nuevos vehículos eléctricos a corto, mediano y largo plazo.

En conclusión, se emite un concepto técnico no viable, ya que se requiere una caracterización sectorial detallada, que fundamente las acciones e incentivos propuestos.

Los incentivos que podrían otorgarse por parte de la Secretaría Distrital de Desarrollo económico son aquellos que corresponde a la oferta de la Entidad y a la disponibilidad financiera y recursos asignados al PI 8157 de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico: *“Mejoramiento de las capacidades de innovación, productividad y sofisticación del tejido empresarial de Bogotá Región en escenarios competitivos locales, regionales e internacionales”*.

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí ☒ No ☐

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Sí ☐ No ☒

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI: ☐

NO: ☒

Cordialmente,

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12

LOPEZ  
URIBE  
MARIA  
DEL PILAR

Firmado  
digitalmente por  
LOPEZ URIBE  
MARIA DEL PILAR  
Fecha:  
2025.02.03  
18:41:14 -05'00'



SECRETARÍA DE  
DESARROLLO  
ECONÓMICO

**MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**  
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

| NOMBRE - CARGO – CONTRATO |   | FIRMA         |
|---------------------------|---|---------------|
| Elaboró                   | Carlos Francisco Torres Escobar/ Jefe Oficina Jurídica                    | 2025IE0002070 |
|                           | María Piedad Bayter Horta/ Directora de Competitividad Bogotá Región      | 2025IE0002030 |
| Revisó:                   | Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho                           | CQC           |
| Revisó:                   | Enrique Silva Hurtado/ Profesional Especializado Oficina Jurídica         | ESH           |
| Aprobó                    | María del Pilar López Uribe/ Secretaria Distrital de Desarrollo Económico | MPLU          |

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:  
Carrera 13 No 27 - 00. Edificio Bochica Local 12. Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Calle 28 No 13 A - 35, Edificio Centro de comercio Internacional. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
[www.desarrolloeconomico.gov.co](http://www.desarrolloeconomico.gov.co)  
Información: Línea 195

GD-P3-F19\_V12





2310460

Bogotá D.C.

**Señor(a):**

JUAN BELLO GONZALEZ

Director de Relaciones Políticas

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: asuntosnormativosdrp@gobiernobogota.gov.co

BOGOTÁ, D.C. -

**Asunto:** Respuesta al oficio N° 20251700023351 Solicitud de pronunciamiento primer debate al Proyecto de Acuerdo N° 069 de 2025.

**Referenciado:** 1-2025-878

Respetado doctor Bello:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, mediante el cual solicita la emisión de comentarios para primer debate del proyecto de acuerdo N° 069 de 2025 *“Por medio del cual se crea y se adopta el programa de incentivos para la construcción e instalación de electrolineras en el distrito capital”*.

Sobre el particular, es oportuno señalar que revisado el proyecto de acuerdo N°069 de 2025, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa N°704 de 2024, sobre la cual se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se hayan realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para dicha iniciativa, por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el No. 2-2024-16623 del 15 de noviembre de 2024, adjunto a la presente comunicación.

Atentamente,

**MARÍA PAULA RUEDA MANTILLA****DIRECTORA DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS (E)**

Copia:

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA - ANA MARIA CADENA RUIZ - radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: 9876fa4d-b3ee-4c99-bcdf-f95be836c16d

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
www.bogotajuridica.gov.co  
Info: Línea 195



CO21/962806

**CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA**  
2311520-FT-019 Versión 02



Anexos Electrónicos: 1

Proyectó: KATHERINE PAOLA ARAGON CASTIBLANCO-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Revisó: KATHERINE PAOLA ARAGON CASTIBLANCO-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: MARÍA PAULA RUEDA MANTILLA-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: 9876fa4d-b3ee-4c99-bcdf-f95be836c16d

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2311520-FT-019 Versión 02





2310460

Bogotá D.C.,

Doctor:

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

Calle 11 No. 8- 17

**Asunto:** Respuesta a oficio con radicado \*20241700480521 Solicitud de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 704 de 2024

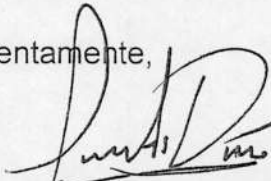
Radicado: 1-2024-17877 SJD

Respetado director

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 704 de 2024 *"Por medio del cual se adoptan incentivos para la construcción y puesta en funcionamiento de electrolinerías en el distrito capital."*, sin que se haya designado como coordinador a este organismo.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el Artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,



**ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ**

Director Distrital De Doctrina y Asuntos Normativos de la Secretaría Jurídica Distrital (E)

C.C Dra. Ana María Cadena Ruiz, Secretaria Distrital de Hacienda, carrera 30 No. 25-90 Bogotá D.C correo institucional: [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexos: Copia del pronunciamiento en seis (6) folios.

Proyectó: Letty Azucena Rojas Téllez – Contratista - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos  
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos  
Aprobó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 704 AÑO: 2024

### TÍTULO DEL PROYECTO

"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA EL PROGRAMA DE INCENTIVOS PARA LA CONSTRUCCIÓN E INSTALACION DE ELECTROLINERAS EN EL DISTRITO CAPITAL."

### AUTOR (ES)

CONCEJAL ROCÍO DUSSÁN PÉREZ – POLO DEMOCRATICO ALTERNATIVO.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En términos de la exposición de motivos la iniciativa tiene como objeto:

"(...) Proponer un instrumento normativo que logre aumentar el número de electrolineras que existen en la capital con el fin de satisfacer la demanda del parque automotor con propulsión eléctrica".

El anterior propósito, se materializa conforme al proyecto de articulado con la creación de cuatro programas (subsídios, exenciones, créditos especiales y de simplificación de trámites.)

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

#### ES COMPETENTE

SI NO X

De acuerdo con el texto allegado para comentarios, la iniciativa encuentra fundamento en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, el cual dispone:

"Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito. (...)"

Si bien el Concejo Distrital de Bogotá, conforme lo dispuesto en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, puede expedir normas en aras de fortalecer y garantizar la prestación de servicios en el Distrito Capital, no puede expedir normas relacionadas con la creación de

programas y la asignación de funciones a entidades específicas para la implementación de los mismos, pues por un lado, desconoce que el instrumento de planeación por excelencia que contiene los programas y subprogramas a ejecutar en la actual administración, previa iniciativa del Alcalde Mayor, se encuentran en el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura” (Acuerdo 927 de 2024) en concordancia con el artículo 2 y 6 de la Ley 152 de 1994<sup>1</sup>. Y por el otro, pasa por alto que si bien, el Concejo determina las funciones básicas de las entidades del Distrito, previa iniciativa del Alcalde Mayor (Núm.8, art. 12, en concordancia con el art. 13, ambos del DL 1421 de 1993), en lo demás, son atribuciones del Alcalde Mayor conforme al artículo 38 del DL 1421 de 1993, entre otras: Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito; ejercer la potestad reglamentaria y; distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.

Finalmente, el contenido concreto de los programas se refiere a: i) subsidios y exenciones, de los que se considera deben provenir de iniciativa de la administración; y ii) Créditos especiales y simplificación de trámites administrativos, los cuales son del resorte de la acción administrativa del Alcalde Mayor.

En ese sentido, la Corporación no tiene competencia para su expedición como a continuación se refleja en la ampliación de los argumentos.

## ANÁLISIS JURÍDICO

El estudio de la iniciativa se desarrollará de la siguiente manera: i) Marco constitucional y legal del proyecto de acuerdo; ii) Competencia del Concejo Distrital para la presentación y trámite del proyecto; iii) Análisis de la iniciativa; y iv) Conclusiones.

### i) Marco constitucional y legal del proyecto de acuerdo

El proyecto de acuerdo se sustenta, entre otros, en los artículos 2, 79 y 209 de la Constitución Política, en los que se establece, como fines esenciales del Estado, el servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución, facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación. A su vez, se indica que todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano, siendo deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente. Y finalmente, se dice de la función administrativa que está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización la delegación y la desconcentración de funciones.

<sup>1</sup> “Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo



Además, se precisó que las leyes: i) 1931 de 2018<sup>2</sup>, señala que la Nación, los departamentos, distritos y municipios, deberán incorporar dentro de sus planes de desarrollo y, planes de ordenamiento territorial, la gestión del cambio climático, implementar medidas de mitigación de gases de efecto invernadero en materia de transporte e infraestructura, las disposiciones para la promoción de las fuentes no convencionales de energía renovable y de eficiencia energética, incluidas en la ley 1715 de 2014<sup>3</sup>. ii) 2099 de 2021<sup>4</sup>, establece disposiciones para la transición energética, la dinamización del mercado energético a través de la utilización, desarrollo y promoción de fuentes no convencionales de energía, la reactivación económica del país para el fortalecimiento de los servicios públicos de energía eléctrica. y iii) 2169 de 2021<sup>5</sup> que estable que el Ministerio de Transporte en coordinación con el Ministerio de Minas y Energía, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible y el Departamento Nacional de Planeación, deberá incorporar, acciones orientadas a alcanzar las metas país en materia de mitigación, así como garantizar las condiciones habilitantes para la implementación y avance en la consolidación, de acciones que permitan, acelerar la transición hacia la movilidad eléctrica, diseñando e implementando políticas con el fin de establecer estándares regulatorios y técnicos para la comercialización y operación de vehículos eléctricos, así como la promoción de instrumentos financieros que incentiven el ingreso de vehículos eléctricos, la concurrencia entre el Gobierno nacional y los entes territoriales para incentivar la transición hacia la tecnología eléctrica en los sistemas de transporte público.

Asimismo, frente a la Ley 2294 de 2023<sup>6</sup>, indican que la descarbonización de los sistemas de transporte público, impulsarán la implementación de infraestructura para el abastecimiento energético requerida en los sistemas de transporte público cofinanciados por la nación, dando prelación a la electrificación, se establecerán esquemas de financiación en las entidades territoriales en el marco del fortalecimiento de la política nacional para la cofinanciación de sistemas de transporte público.

Finalmente se cita el artículo 133 del Acuerdo 927 de 2024<sup>7</sup>, que consagra lo referente a el destino de bienes de uso público, que autoriza a la empresa Metro de Bogotá S.A. y al Instituto de Desarrollo Urbano IDU para efectuar las variaciones del destino de los bienes de uso público, necesarias para el adecuado desarrollo y la operación eficiente de las líneas del metro y líneas férreas, estaciones, troncales, parqueaderos para buses, zonas de estacionamientos y recarga de electricidad para taxis (Electrolineras) y demás elementos constitutivos e infraestructuras asociadas al Sistema Integrado de Transporte Público de Bogotá.

Si bien es cierto, que el contexto de la iniciativa y las normas citadas convergen en la importancia de la gestión del cambio climático, de la implementación de medidas en materia

<sup>2</sup> "Por la cual se establecen directrices para la gestión del cambio climático"

<sup>3</sup> "Por medio de la cual se regula la integración de las energías renovables no convencionales al Sistema Energético Nacional".

<sup>4</sup> "Por medio de la cual se dictan disposiciones para la transición energética, la dinamización del mercado energético, la reactivación económica del país y se dictan otras disposiciones."

<sup>5</sup> "Por medio de la cual se impulsa el desarrollo bajo en carbono del país mediante el establecimiento de metas y medidas mínimas en materia de carbono neutralidad y resiliencia climática y se dictan otras disposiciones"

<sup>6</sup> "Por el cual se expide el plan nacional de desarrollo 2022- 2026 "Colombia potencia mundial de la vida".

<sup>7</sup> "Por medio del cual se adopta el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura"

de mitigación de gases de efecto invernadero en materia de transporte e infraestructura, transición, eficiencia y dinamización del mercado energético, desarrollo y promoción de fuentes no convencionales de energía renovable, diseño e implementación de políticas con el fin de establecer estándares regulatorios, técnicos para la comercialización, operación y promoción de instrumentos financieros que incentiven el ingreso de vehículos eléctricos; puede observarse que los citados conceptos se centran en la necesidad de promover el ingreso de vehículos eléctricos para incentivar la transición hacia la tecnología eléctrica en los sistemas de transporte público.

De esta manera, se justifica el proyecto al referir la importancia de las electrolineras, o estaciones de carga para vehículos eléctricos (VE), por cuanto contribuyen a la reducción de emisiones locales de contaminantes, mejora la calidad del aire, promueve una economía más limpia y sostenible a largo plazo, la disponibilidad de electrolineras fomentan la confianza de los conductores en los vehículos eléctricos, actúa como un incentivo directo para que más personas consideren la compra de vehículos eléctricos, se elimina una barrera significativa para la adopción masiva de vehículos eléctricos, impulsa la innovación tecnológica en el desarrollo de soluciones de carga más eficientes y rápidas, siendo este uno de los ejes esenciales para la transición energética, convirtiéndose en uno de los principales objetivos para la mitigación del daño al medio ambiente y reducir los efectos del cambio climático

A su vez, refieren que el despliegue de electrolineras implica un costo elevado lo que genera barreras y obstáculos que implica la adopción generalizada, y la adquisición de equipos de carga rápida hasta la instalación de la infraestructura eléctrica, es decir, se carece de la infraestructura eléctrica adecuada.

Que en consideración a lo indicado anteriormente se evidencia que existe un marco jurídico que reglamenta ampliamente la actividad descrita.

Al respecto, se recalca lo dispuesto en la Ley 1964 de 2019<sup>8</sup>, en desarrollo del artículo 79 de la Constitución Política que consagra el derecho de todas las personas a gozar de un ambiente sano, con el fin de generar esquemas de promoción al uso de vehículos eléctricos para contribuir al transporte sostenible y a la reducción de emisiones contaminantes y de gases de efecto invernadero en nuestro país.

De esta manera los parágrafos 3, 4 y 5 del artículo 9 de la misma ley establecen, que *“La instalación de las estaciones de carga rápida es responsabilidad de los municipios. Sin embargo, el funcionamiento de las mismas será garantizado por las respectivas empresas de energía que prestan el servicio a cada municipio. (...), los municipios quedarán facultados para desarrollar infraestructura de recarga de vehículos eléctricos en su espacio público (...), el Gobierno nacional, a través del Ministerio de Minas y Energía, reglamentará las condiciones necesarias para que en las estaciones de servicio de recarga de combustible fósil se pueda ampliar la oferta de servicio al incluir puntos de recarga para vehículos eléctricos”*.

<sup>8</sup> “Por medio de la cual se promueve el uso de vehículos eléctricos en Colombia y se dictan otras disposiciones”.

Asimismo, las resoluciones 40223 de 2021<sup>9</sup> y 40123 de 2024<sup>10</sup>, del Ministerio de Minas y Energía estableció las condiciones mínimas de estandarización y de mercado para la implementación de infraestructura de carga y las condiciones de interoperabilidad para la estación de carga de acceso público de vehículos eléctricos e híbridos enchufables.

A su vez, el artículo 2 del Acuerdo Distrital 619 de 2015<sup>11</sup> establece que *“La Administración Distrital diseñará una estrategia para promover la instalación de puntos de recarga, con el fin de propiciar el uso y funcionamiento de vehículos eléctricos e híbridos en la ciudad”* con el objeto de mejorar la calidad del aire; el artículo 3 del Acuerdo Distrital 732 de 2018<sup>12</sup>, promueve que la Administración Distrital adopte las siguientes medidas relacionadas con la infraestructura de vehículos eléctricos, en favor de la movilidad sostenible y el artículo 1 de la resolución 149772 de 2023<sup>13</sup>, proferida por Secretaría Distrital de Movilidad, dispone adoptar el protocolo general para el aprovechamiento económico del espacio público para la actividad de recarga de vehículos eléctricos.

## ii) Competencia Concejo Distrital

El numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política, dispone que le corresponde a los concejos *“Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio”*.

En particular al Concejo de Bogotá, el artículo 8 del Decreto Ley 1421 de 1993 establece como función general en materia administrativa la atribución de carácter normativo.

En tanto el numeral 1 del artículo 12 del citado Decreto, le atribuye al cabildo distrital de conformidad con la Constitución y la ley dictar normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de sus funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

De esta manera, el Consejo de Estado<sup>14</sup> en relación con las funciones administrativas de naturaleza normativa ha considerado que debido al carácter político administrativo de los Concejos, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos; es decir, actos jurídico administrativos de contenido normativo de *“carácter general, impersonal y abstracto”*.

En ese orden, la misma Corporación judicial<sup>15</sup> ha precisado que las funciones de los concejos consisten fundamentalmente en establecer, mediante decisiones de carácter general, el

<sup>9</sup> “Por la cual se establecen las condiciones mínimas de estandarización y de mercado para la implementación de infraestructura de carga para vehículos eléctricos e híbridos enchufables”

<sup>10</sup> “Por la cual se establecen las condiciones de interoperabilidad para las estaciones de carga de acceso público de vehículos eléctricos e híbridos enchufables”

<sup>11</sup> “Por el cual se dictan normas para estimular el uso de vehículos eléctricos e híbridos como una estrategia para mitigar el cambio climático en el distrito capital”

<sup>12</sup> “Por medio del cual se adoptan medidas para la promoción y masificación de la movilidad eléctrica y demás tecnologías cero emisiones directas de material particulado en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones”

<sup>13</sup> “Por la cual se adopta el protocolo general para el aprovechamiento económico del espacio público para la actividad de recarga de vehículos eléctricos y se establecen otras disposiciones”

<sup>14</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, sentencia de 15 de septiembre de 2016; número único de radicación 25000-23-24-000-2007-90177-01, C.P. Guillermo Vargas Ayala.

<sup>15</sup> Consejo de Estado, Sala de Consulta y Servicio Civil, concepto de 5 de junio de 2008; número único de radicación 11001-03-06-000-2008-00022-00, C.P. William Zambrano Cetina.



marco normativo local, en tanto las funciones del alcalde son, en su esencia, de ejecución porque su ejercicio requiere actuaciones y decisiones concretas, de manera que con el proyecto de acuerdo se están creando funciones y tareas a cargo de los organismos y entidades del distrito.

No obstante, lo anterior es importante precisar que las norma que sirvieron de sustento de la iniciativa no hace referencia en manera alguna a una competencia específica que faculte al cabildo distrital para regular dicha materia en particular, frente al objeto y el articulado del proyecto de acuerdo, el cual consiste en “[P]roponer un instrumento normativo que logre aumentar el número de electrolineras que existen en la capital con el fin de satisfacer la demanda del parque automotor con propulsión eléctrica” mediante el cual proponen crear diferentes programas para su implementación, entre ellos subsidios, exenciones, créditos e incentivos y simplificación de trámites administrativos.

Del ejercicio de la facultad normativa de la que es titular el Concejo Distrital y frente al proyecto de acuerdo, se debe precisar, que respecto a la creación de subsidios se señala en el artículo 355 de la Constitución Nacional “Ninguna de las ramas u órganos del poder público podrá decretar auxilios o donaciones en favor de personas naturales o jurídicas de derecho privado.” Se refiere en específico a los auxilios y donaciones, e impone la limitación a todas las ramas u órganos del poder público.

Sobre el particular, la sentencia C-507 de 2008, precisó “La Corte Constitucional ya ha tenido oportunidad de pronunciarse sobre el contenido del artículo 355 de la Carta. Según la doctrina constitucional vigente, en principio la Constitución prohíbe toda donación de recursos públicos, (...), toda asignación de recursos públicos debe respetar el principio de legalidad del gasto”<sup>16</sup>

Asimismo, la Corte Constitucional en Sentencia C-324 de 2009, señala los eventos en que se materializa la prohibición general consagrada en el inciso primero del artículo 355 de la Constitución<sup>17</sup>, a su vez, indica que para la asignación de recursos o bienes públicos a particulares, deben ajustarse a lo normado y derivarse directamente de un precepto constitucional que lo autorice.

Igualmente, el contenido del proyecto refiere a la creación de beneficios tributarios, siendo necesario mencionar la competencia privativa del Alcalde Mayor de Bogotá para presentar determinadas iniciativas ante el Concejo Distrital.

<sup>16</sup> Fallo 00113 de 2019 Consejo de Estado - Sección Tercera

<sup>17</sup> “La prohibición general de que trata el inciso primero del artículo 355 de la Carta se materializará cuando se registre, al menos uno, de los siguientes eventos: (i) se omita dar aplicación al principio presupuestal de legalidad del gasto; (ii) la ley que crea la subvención o auxilio en desarrollo de los artículos 334 y siguientes de la C.P. o desarrolle las subvenciones autorizadas directamente por la Constitución Política, omita determinar de manera concreta y explícita su finalidad, destinatarios, alcances materiales y temporales, condiciones y criterios de asignación, publicidad e impugnación, así como los límites a la libertad económica; (iii) la asignación obedezca a criterios de mera liberalidad, es decir, no se encuadre en una política pública reflejada en el Plan Nacional de Desarrollo o en los planes seccionales de desarrollo; (iv) cuando el costo del subsidio para el Estado sea mayor que el beneficio social que se obtiene a partir de su implementación o cuando el auxilio o subsidio sólo beneficie a un grupo de interés sin que reporte beneficios a la sociedad en su conjunto o contribuya a ampliar las diferencias sociales; (v) cuando la asignación de recursos públicos no contribuya a fortalecer la capacidad de acceso de los más pobres a los bienes y servicios públicos esenciales, en la medida en que se entreguen a quienes menos los necesitan o menos los merecen; (vi) cuando el subsidio tenga vocación de permanencia convirtiéndose en una carga al presupuesto público, en la medida que el subsidio o auxilio está llamado a producir efectos inmediatos dentro de una determinada coyuntura económica, de manera que una vocación de permanencia indica que la situación o sector al cual se dirige requiere de otras y más profundas medidas estructurales; y (vii) Cuando el subsidio entrase la figura de la desviación de poder, esto es, cuando el incentivo se cree con un propósito distinto de aquel para el cual aparentemente fue creado”.

En tal sentido, el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, estipula que los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por el Alcalde Mayor, por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas.

A su vez, se debe tener en cuenta lo previsto en el inciso 2 del artículo 13 de la referida norma, en donde se dispone, que en los asuntos señalados en el numeral 3 del artículo 12 de Decreto Ley en mención (tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas, exenciones tributarias, retención y anticipos), el concejo distrital está facultado para dictar o reformar, a través de acuerdo distrital tales materias siempre que medie la iniciativa del alcalde.

En el mismo sentido, el Concejo de Estado se ha pronunciado sobre la competencia del alcalde mayor para presentar determinadas iniciativas, aclarando puntualmente sobre cuáles de ellas no tienen facultad el Concejo Distrital.<sup>18</sup>

Cabe señalar de acuerdo al proyecto, que frente a la simplificación de trámites el Decreto 2106 de 2019<sup>19</sup>, prevé en su objeto la necesidad de *"simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la Administración Pública, bajo los principios constitucionales y legales que rigen la función pública, con el propósito de garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes de las personas consagrados en la Constitución mediante trámites, procesos y procedimientos administrativos sencillos, ágiles, coordinados, modernos y digitales"*.

Asimismo, el artículo 38 del Decreto Ley 019 de 2012<sup>20</sup>, indica que la formulación de la política de racionalización de trámites estará a cargo del Departamento Administrativo de la Función Pública, con el apoyo del Departamento Administrativo de la Presidencia de la República y del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, TICS, que busca racionalizar, a través de la simplificación, estandarización, eliminación, optimización y automatización de trámites, facilitar el acceso a la información y ejecución de los trámites y procedimientos administrativos, contribuir a la mejora del funcionamiento interno de las entidades públicas.

De la misma manera, la Ley 2052 de 2020<sup>21</sup>, establece las disposiciones transversales a la Rama Ejecutiva del nivel nacional y territorial y a los particulares que cumplan funciones públicas y/o administrativas, en relación con la racionalización de trámites, con el fin de

<sup>18</sup> Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Primera, Consejera Ponente, Martha Sofía Sáez Tobón, sentencia del 11 de octubre de 2007, Rad. 2500-23-24-000-2003-00459-01  
"Ahora bien la interpretación que debe dársele al inciso 2 del precitado artículo 13 no puede ser otra que la de los proyectos de acuerdo que se contraen a las materias a las que se refieren los numerales 1,6,7,10,11,12,13,15,18,19,20 y 22 del artículo 12 de Decreto 1421 de 1993 pueden ser presentados a iniciativa tanto de los concejales como del Alcalde Mayor de Bogotá, en tanto que los que se refieren a las materias contempladas en los numerales 2,3,4,5,8,9,14,16,17 y 21 del mismo artículo y los que decreten inversiones, ordenes servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas sólo pueden ser presentados a la iniciativa del Alcalde Mayor de Bogotá, es decir, que los proyectos sobre tales materias no pueden ser presentados por los concejales, sin que ellos signifiquen que estos no pueden introducir modificaciones. (...) El Alcalde Mayor de Bogotá, por su parte, es el único que puede presentar proyectos cuyas materias tengan que ver con la adopción del Plan General de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas; con el establecimiento, reforma o eliminación de tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas, con exenciones tributarias y con el establecimiento de sistemas de retención y anticipos para garantizar el efectivo recaudo de aquellos". (Subrayado fuera del texto original)

<sup>19</sup> "Por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública"

<sup>20</sup> "Por el cual se dictan normas para suprimir o reformar regulaciones, procedimientos y trámites innecesarios existentes en la Administración Pública"

<sup>21</sup> "Por medio de la cual se establecen disposiciones transversales a la rama ejecutiva del nivel nacional y territorial y a los particulares que cumplan funciones públicas y/o administrativas, en relación con la racionalización de trámites y se dictan otras disposiciones"

facilitar, agilizar y garantizar el acceso al ejercicio de los derechos de las personas, el cumplimiento de sus obligaciones, combatir la corrupción y fomentar la competitividad.

También la Resolución 455 de 2021<sup>22</sup> Departamento Administrativo de la Función Pública, contiene los lineamientos generales para la aprobación de nuevos trámites creados y autorizados por la ley, la modificación estructural de los trámites existentes, la autorización de tramites creados por la ley y el seguimiento de la política de simplificación, racionalización y estandarización de trámites.

De igual forma el Decreto Distrital 847 de 2019<sup>23</sup>, establece y unifica los lineamientos en materia de servicios a la ciudadanía y de racionalización de tramites e implementación de la política pública distrital de servicios a la ciudadanía.

### iii) Análisis de la iniciativa

Ahora bien, frente a la iniciativa objeto de análisis, se tiene que el proyecto de acuerdo 704 de 2024, está integrado por 5 artículos así:

En su **artículo primero** señala la creación de programa de subsidios económicos directos a empresas o entidades que construyan electrolineras para servicio público con el fin de cubrir parte de los costos de infraestructura inicial.

Al respecto se hace claridad, de su prohibición de acuerdo a lo expuesto en acápite de Competencia del Concejo Distrital, al precisar que toda asignación de recursos públicos debe respetar el principio de legalidad del gasto, que no puede darse por una mera liberalidad, es decir que no se encuadre en una política pública reflejada en el plan de desarrollo, que es donde se establecen los propósitos objetivos, las metas, prioridades y estrategias de la acción del distrito. Por tanto, cualquier asignación de recursos que disponga el Gobierno Distrital, deberá ser de conformidad con una norma preexistente, la cual deberá encontrarse en armonía tanto en lo fijado a largo y mediano plazo en el plan de desarrollo y en el respectivo presupuesto. Así las cosas, se entiende que la creación de subsidios económicos directos a empresas, está prohibido tal como se enuncio en el análisis respectivo.

El **artículo segundo**, prevé la creación del programa de exenciones fiscales para empresas que inviertan en construcción, instalación y operación de electrolineras en la ciudad para servicios público.

En ese orden, el **artículo tercero**, por su parte prescribe la creación de programa de créditos especiales para la compra de equipos de carga donde se establecerán incentivos fiscales específicos, como créditos o deducciones aceleradas, para empresas que adquieran equipos de carga rápida o semi-rápida para electrolineras que se instalaren en la ciudad para servicios público.

<sup>22</sup> "Por la cual se establecen lineamientos generales para la autorización de trámites creados por la ley, la modificación de los trámites existentes, el seguimiento a la política de simplificación, racionalización y estandarización de trámites y se reglamenta el Artículo 25 de la Ley 2052 de 2020"

<sup>23</sup> "Por medio del cual se establecen y unifican lineamientos en materia de servicio a la ciudadanía y de implementación de la Política Pública Distrital de Servicio a la Ciudadanía, y se dictan otras disposiciones"

De esta manera si bien en el acápite de facultades de la iniciativa se hace referencia al numeral 1 del artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, debe precisarse que en ejercicio de las funciones invocadas en la norma referenciada como atribución del Concejo Distrital, para el trámite del proyecto de acuerdo, no es aplicable, como quiera que existe una norma especial y preferente contenida en el numeral 3 del artículo 12 del mencionado Decreto Ley, que indica que la iniciativa para dictar disposiciones relacionadas con la creación de exenciones tributarias recae exclusivamente en cabeza del Alcalde Mayor, motivo por el cual no es viable que el cabildo distrital acuda o invoque otras normas de manera genérica para suplir esta función.

De igual forma, cabe precisar lo dispuesto en el artículo 5 de la Ley 1964 de 2019, establece en relación con los incentivos al uso de vehículos eléctricos y de cero emisiones que: "(...) *Las entidades territoriales podrán desarrollar, promover y ofertar la adopción de esquemas de incentivos económicos para impulsar la movilidad eléctrica a nivel territorial tales como, descuentos sobre el registro o impuesto vehicular, tarifas diferenciadas de parqueaderos o exenciones tributarias.*"

Finalmente, el artículo 9 de la referida ley, señala que, para la construcción de la infraestructura de las estaciones de carga rápida, los municipios podrán realizar asociaciones públicas privadas.

En ese sentido, el Concejo de Bogotá no tendría competencia para la expedición en los términos propuestos del artículo 2 y 3.

En cuanto al **artículo cuarto** establece, créase el programa de simplificación de trámites administrativos para agilizar el procedimiento para la obtención de permisos de construcción y otras licencias necesarias para la instalación de electrolineras para servicio público en la ciudad.

Se precisa que, con la normatividad respecto a la simplificación de trámites administrativos referida, se busca implementar procesos y mecanismos que faciliten y promuevan de manera oportuna y eficiente el acercamiento de la ciudadanía a la administración pública en cumplimiento de los fines esenciales del Estado, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 209 de la Constitución Política, por lo que no se observa una clara agregación de valor de la propuesta normativa a las disposiciones vigentes en la materia, además de que dicha simplificación corresponde a la potestad reglamentaria del Alcalde Mayor por su grado de especificidad.

Por último, en relación con el **inciso segundo de cada uno de los artículos 1, 2, 3 y 4** del proyecto, en el cual se establece que la creación e implementación de los programas allí mencionados a cargos de las secretaría de despacho mencionadas, se entiende que se invade las competencias del Alcalde mayor establecidas en el artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, al determinar la forma como debe ejercer la acción administrativa, instando a las entidades la manera de proceder en asuntos específicos.



Recuérdese, que el Concejo Distrital de Bogotá, no puede expedir normas relacionadas con la creación de programas y la asignación de funciones a entidades específicas para la implementación de los mismos, pues por un lado, desconoce que el instrumento de planeación por el excelencia que contiene los programas y subprogramas a ejecutar en la actual administración, previa iniciativa del Alcalde Mayor, se encuentran en el Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura” (Acuerdo 927 de 2024) en concordancia con el artículo 2 y 6 de la Ley 152 de 1994 . Y por el otro, pasa por alto que si bien, el Concejo determina las funciones básicas de las entidades del Distrito, previa iniciativa del Alcalde Mayor (Núm.8, art .12, en concordancia con el art.13, ambos del DL 1421 de 1993), en lo demás, son atribuciones del Alcalde Mayor conforme al artículo 38 del DL 1421 de 1993, entre otras: Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios y la construcción de las obras a cargo del Distrito; ejercer la potestad reglamentaria y; distribuir los negocios según su naturaleza entre las secretarías, los departamentos administrativos y las entidades descentralizadas.

En lo que respecta al **artículo quinto** no se tiene ninguna objeción, por cuanto establece la vigencia de la iniciativa.

**i) Conclusiones:**

Analizado el presente proyecto de acuerdo, se encuentra que el cabildo distrital tiene la facultad para presentar y dar trámite al proyecto de acuerdo, desde una perspectiva general, impersonal y abstracta; en consecuencia, se tiene que los artículos 1, 2, 3 y 4 por la forma de redacción y alcance invaden la función dinámica no solo de la administración distrital sino del Gobierno Nacional, además de la vulneración de la iniciativa gubernamental de que trata el artículo 13 del DL 1421 de 1993, como se ha expuesto a lo largo del presente documento.

**ANÁLISIS TÉCNICO**

Atendiendo a lo dispuesto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, no se realiza análisis técnico, teniendo en cuenta que el mismo corresponde al sector coordinador.

**COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO**

**¿GENERA GASTOS ADICIONALES?**

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará análisis

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806



presupuestal, además, por cuanto de conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector al que se le asignan responsabilidades, lo cual resulta de la verificación de los contenidos del proyecto de acuerdo, es quien deberá *“analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan. (...)”*.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

**VIABILIDAD DEL PROYECTO:**

Sí \_\_\_ No

Cordialmente,

  
**ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS**  
Subsecretaria Jurídica Distrital

  
**ANDRÉS FELIPE PUENTES DIAZ**  
Director/(e) Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Proyectó: Letty Azucena Rojas Téllez – Profesional Contratista - Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos  
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz– Director (e) Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos  
Revisó: Daniel Yidid Granados Gelves Profesional Especializado -Subsecretaría Jurídica Distrital  
Aprobó: Angélica María Acuña Porras - Subsecretaría Jurídica Distrital